VII kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 362)
z dnia 24 lipca 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 362)

24 lipca 2014 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem poseł **Krystyny Skowrońskiej (PO)**, przewodniczącej Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– zaopiniowanie wniosku Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w pozycji 47 w ustawie budżetowej na rok 2014,

– zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2014,

– rozpatrzenie poprawek zgłoszonych do komisyjnego projektu uchwały Sejmu w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 r. oraz wniosku w przedmiocie absolutorium dla Rady Ministrów za ten okres (druk nr 2601).

W posiedzeniu udział wzięli: **Hanna Majszczyk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Cezary Rzemek** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia i **Mieczysław Zając** zastępca dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Michał Nowak**, **Mariusz Pawełczyk** i **Monika Żołnierowicz-Kasprzyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk**, **Łukasz Kasiak** i **Hanna Magdalińska** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Otwieram posiedzenie Komisji i stwierdzam kworum. Porządek posiedzenia przewiduje: w pkt 1 rozpatrzenie poprawek zgłoszonych do komisyjnego projektu uchwały Sejmu w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 r. oraz wniosku w przedmiocie absolutorium dla Rady Ministrów za ten okres (druk nr 2601). Punkt 2 – zaopiniowanie wniosku Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w pozycji 47 w ustawie budżetowej na rok 2014, zaś w pkt 3- zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2014.

Pragnę poinformować, że jest wniosek posłów o zmianę kolejności rozpatrywania punktów. W pierwszej kolejności rozpatrzylibyśmy wniosek o zmianę przeznaczenia rezerwy celowej i wniosek Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, a ostatnim punktem byłoby rozpatrzenie poprawek do sprawozdania z wykonania budżetu. Powodem są posiedzenia innych komisji i odbywające się głosowania. Przychyliłam się do wniosku zgłoszonego przez państwa posłów i taką formułę proponuję Komisji. Czy mają państwo uwagi do porządku dziennego? Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjecie.

W imieniu państwa posłów chciałam przywitać uczestniczących w posiedzeniu przedstawicieli naczelnych organów administracji państwowej oraz instytucji i urzędów państwowych. Witam panią Hannę Majszczyk, podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, pana Cezarego Rzemka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Zdrowia, oraz osoby im towarzyszące.

Przystępujemy do realizacji pkt 1, czyli zaopiniowania wniosku Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej w poz. 47, w ustawie budżetowej na rok 2014. Nie wiem, kto z państwa będzie przedstawiał wniosek.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk:

Oboje, jeśli pani przewodnicząca pozwoli.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Bardzo proszę, pani minister Hanna Majszczyk.

Podsekretarz stanu w MF Hanna Majszczyk:

Bardzo dziękuję, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, zwracamy się z wnioskiem o zmianę przeznaczenia części rezerwy 47, to jest kwoty 104.112 tys. zł. Rezerwa była przeznaczona na wsparcie działań w zakresie przekształceń samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Była zaplanowana w kwocie 400.000 tys. zł. To ostatni etap realizacji programu wynikającego z ustawy. Zgodnie z przepisami prawa, jednostki samorządu, które mogły otrzymać wsparcie z rezerwy, musiały dokonać przekształceń samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej do końca ubiegłego roku. Sytuacja faktyczna jest znana. Wiadomo, jakie środki na ten cel były potrzebne. Po tym rozeznaniu wiadomo, że całość rezerwy nie jest potrzebna na cel, na który została pierwotnie zaplanowana.

W związku z potrzebami zgłoszonymi przez Ministra Zdrowia zwracamy się z prośbą o zmianę przeznaczenia części tej rezerwy na zadania, o których powie pan minister Rzemek.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Panie ministrze, bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Cezary Rzemek:

Chodzi o kwotę 104.112 tys. zł, która byłaby przeznaczona na następujące zadania:

1) zakup leków antyretrowirusowych (40.000 tys. zł),

2) świadczenia wysokospecjalistyczne (50.000 tys. zł),

3) zakup szczepionek (9847 tys. zł),

4) zakup usług zdrowotnych – finansowanie procedur doboru niespokrewnionych dawców szpiku (4265 tys. zł); chodzi o zwiększenie liczby dawców poprzez przeprowadzenie badan nad szpikiem. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję w sprawie przedstawionego wniosku o zmianę rezerwy celowej w poz. 47. Kto z państwa chciałby zabrać głos? Nie ma zgłoszeń. Proponuję przyjęcie opinii nr 109 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej, uchwalonej na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2014 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2014 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Finansów z dnia 22 lipca 2014 r., dotyczący zmiany przeznaczenia kwoty 104.112 tys. zł z rezerwy celowej w poz. 47 – wsparcie działań w zakresie przekształceń samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, zaplanowanej w ustawie budżetowej na rok 2014.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 154 ust. 9 ustawy o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycję przeznaczenia wyżej wymienionej kwoty na:

1) realizację programu leczenia antyretrowirusowego osób żyjących z wirusem HIV w Polsce – 40.000 tys. zł,

2) finansowanie kosztów świadczeń wysokospecjalistycznych – 50.000 tys. zł,

3) zakup szczepionek w ramach realizacji Programu Szczepień Ochronnych – 9847 tys. zł,

4) dofinansowanie realizacji przez Centrum Organizacyjno-Koordynacyjne ds. Transplantacji „Polstransplant” zadania statutowego – finansowanie procedur doboru niespokrewnionych dawców szpiku – 4265 tys. zł”.

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tej opinii? Nie słyszę, zatem stwierdzam, że opinia Komisji została przyjęta jednomyślnie.

Przechodzimy do realizacji pkt 2 porządku dziennego, który obejmuje zaopiniowanie wniosku Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego w sprawie zmian w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2014. Pragnę państwa poinformować, że pan minister Marek Ratajczak nie może być obecny na dzisiejszym posiedzeniu. Upoważnił pana Mieczysława Zająca, zastępcę dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów do reprezentowania stanowiska resortu. Poproszę przedstawiciela ministra nauki i szkolnictwa wyższego o zaprezentowanie wniosku. Panie dyrektorze, bardzo proszę.

Zastępca dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego Mieczysław Zając:

Szanowna pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego popiera wniosek Narodowego Centrum Nauki o zmianę w planie przychodów i kosztów NCN na rok 2014 r. o kwotę uzgodnioną z Ministerstwem Finansów, tj. 35 tys. zł. Zmiana wynika z podpisania umowy przez Narodowe Centrum Nauki z konsorcjum CHIST-ERA, zrzeszającym agencje finansujące badania naukowe w obszarze technologii informacyjnych oraz komunikacyjnych. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Rozumiem, że stanowisko Ministerstwa Finansów w sprawie zgłoszonego wniosku jest nieco odmienne niż przedłożenie. Bardzo proszę, pani minister Hanna Majszczyk.

Podsekretarz stanu w MF Hanna Majszczyk:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, kwestia została uzgodniona. Kwota, o której wspominał pan dyrektor, uwzględnia uzgodnienia z ministrem finansów. Dotyczy zrealizowanych przychodów. Odpowiednio powiększone są o tę kwotę koszty. Pan dyrektor określił to w złotych, natomiast wniosek dotyczy kwoty 8538 euro. Popieramy zmianę w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Otwieram dyskusję w sprawie przedłożonego wniosku. Czy są uwagi ze strony państwa posłów? Nie ma zgłoszeń. Wobec tego przedstawiam propozycję opinii nr 110 Komisji Finansów Publicznych do ministra nauki i szkolnictwa wyższego w sprawie zmiany w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki, uchwalonej na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2014 r.

„Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 24 lipca 2014 r. rozpatrzyła wniosek Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 maja 2014 r., dotyczący zmiany w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na 2014 r.

Komisja Finansów Publicznych, zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pozytywnie opiniuje propozycje zmiany w planie finansowym Narodowego Centrum Nauki na rok 2014, dotyczące zwiększenia przychodów i kosztów o równowartość w złotych 8538 euro".

Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia tej opinii? Nie widzę, zatem stwierdzam, że opinia została przyjęta jednomyślnie.

Przechodzimy do rozpatrzenia pkt 3. Przypomnę, że wczoraj na posiedzeniu Sejmu, w punkcie poświęconym rozpatrzeniu projektu uchwały Sejmu dotyczącej przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu państwa za 2013 r. zgłoszone zostały dwie poprawki. Rozpatrywanie poprawek będzie odbywało się w następujący sposób: uzasadnienia przedstawiciela klubu, który zgłosił poprawkę, przedstawienie stanowiska rządu, uwagi przedstawicieli Biura Legislacyjnego, dotyczące konsekwencji wynikających z poprawki lub powiązania danej poprawki z innymi poprawkami, głosy za i przeciw poprawce, głosowania poprawki. Czy państwo posłowie mają uwagi do trybu rozpatrywania poprawek? Nie słyszę, zatem stwierdzam, że przyjęliśmy sposób rozpatrywania poprawek.

Do druku nr 2601 wpłynęły dwie poprawki. Pierwszą zgłosił Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość. Konsekwencją pozytywnej rekomendacji dla poprawki pierwszej będzie negatywna rekomendacja dla poprawki drugiej. Taką uwagą opatrzyło poprawki Biuro Legislacyjne. Bardzo proszę, kto przedstawi poprawkę? Pan poseł Kowalczyk.

Poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, w dniu wczorajszym odbyła się dyskusja, z której jednoznacznie wynikało, dlaczego nie można przyjąć sprawozdania z wykonania budżetu państwa i udzielić Radzie Ministrów absolutorium.

Pierwotny projekt budżetu rozminął się z rzeczywistością. Bezrobocie wzrosło. Nie zostały zrealizowane dochody podatkowe, stąd konieczność nowelizacji budżetu w trakcie roku, co nie jest częstym zjawiskiem i świadczy o fatalnej realizacji budżetu w roku 2013 oraz znacznym wzroście zadłużenia. Stąd nasz wniosek o nieprzyjęcie sprawozdania i nieudzielenie Radzie Ministrów absolutorium za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 r. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Przypominam, że rekomendacja pozytywna dla pierwszej poprawki oznacza negatywna rekomendację dla poprawki drugiej. Poprawka druga to wniosek Koła Poselskiego Solidarna Polska. Poproszę o stanowisko rządu.

Podsekretarz stanu w MF Hanna Majszczyk:

Oczywiście jest negatywne.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy Biuro Legislacyjne ma uwagi? Czy są zgłoszenia do dyskusji? Nie widzę, zatem przystępujemy do głosowania.

Kto z państwa posłów jest za przyjęciem poprawki Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość? (11) Kto jest przeciwny? (26) Kto się wstrzymał od głosu? (0). Poprawka ma rekomendację negatywną.

Poprawka druga została zgłoszona przez Koło Poselskie Solidarna Polska. Pan poseł Romanek, bardzo proszę.

Poseł Andrzej Romanek (KPSP):

Przyczyna zgłoszenia poprawki jest taka, jak przed chwilą powiedział mój przedmówca. Istotą poprawki jest odmowa przyjęcia sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 r. i odmowa udzielenia absolutorium Radzie Ministrów. Dziękuję uprzejmie.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Poproszę o stanowisko rządu.

Podsekretarz stanu w MF Hanna Majszczyk:

Negatywne.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Rozumiem, że nie ma uwag Biura Legislacyjnego. Czy są uwagi lub pytania ze strony posłów? Nie ma, zatem przystępujemy do głosowania.

Kto z państwa posłów jest za przyjęciem poprawki? (12) Kto jest przeciw? (26) Kto się wstrzymał od głosu? (0). Poprawka uzyskała rekomendację negatywną.

Chciałam poinformować, że Komisja musi wybrać sprawozdawcę, który przedstawi sprawozdanie Komisji na posiedzeniu plenarnym Sejmu. Pan przewodniczący Arndt.

Poseł Paweł Arndt (PO):

Pani przewodnicząca, szanowni państwo. proponuję, aby posłem sprawozdawcą była pani przewodnicząca Krystyna Skowrońska.

Przewodnicząca poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Czy są inne kandydatury? Nie widzę zgłoszeń. Wyrażam zgodę na pełnienie funkcji posła sprawozdawcy. Czy jest sprzeciw wobec propozycji, abym reprezentowała Komisję, przedstawiając dodatkowe sprawozdanie na posiedzeniu plenarnym? Nie słyszę. Dziękuję bardzo. Stwierdzam, że posłem sprawozdawcą została wybrana poseł Krystyna Skowrońska. Dziękuję raz jeszcze.

Zrealizowaliśmy porządek dzisiejszego posiedzenia. Dziękuję naszym gościom, państwu ministrom i osobom towarzyszącym, państwu posłom. Dziękuję sekretariatowi, Biuru Legislacyjnemu, Biuru Analiz Sejmowych, których przedstawiciele towarzyszyli nam w trakcie prac nad budżetem. Jest to nasze ostatnie spotkanie przed przerwą, zatem życzę dobrego wypoczynku. Spotykamy się po wakacjach. Dziękuję bardzo.